

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije (predlagatelj: Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 310-02/18-01/02, urbroja: 65-18-03, od 12. lipnja 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije (predlagatelj: Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije (u daljenjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 11. lipnja 2018. godine, iz sljedećih razloga:

U uvodnom dijelu Prijedloga zakona navodi se kako je osnovni razlog za izradu i predlaganje istoga ispunjavanje obveze Republike Hrvatske u potpunom usklađivanju hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske Unije te objedinjavanje i usklađivanje propisa u sektoru obnovljivih izvora energije itd. Kako je Republika Hrvatska u tom području već kompletno usklađena, smatramo kako se ovim zakonom ne postiže nikakvo dodatno usklađenje.

Također, u uvodnom dijelu Prijedloga zakona navodi se: „Ovim se zakonom, također reguliraju ... poticaji za samoopskrbu u vidu oslobođenja od plaćanja naknade za poticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije ...“, a navedeni nisu definirani niti u jednom članku Prijedloga zakona.

Donošenje ovakvog zakona doprinosi povećanju administrativnih zapreka za korištenje obnovljivih izvora energije jer Prijedlog vrlo usko i ograničeno intervenira u područja koja su predmet drugih propisa, prvenstveno Zakona o energiji („Narodne novine“,

broj 120/12, 14/14, 95/15 i 102/15), Zakona o tržištu električne energije („Narodne novine“, broj 22/13, 95/15 i 102/15) i Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji („Narodne novine“, broj 100/15, 123/16 i 131/17, u daljnjem tekstu: Zakon o OIEVUK). Prijedlog zakona preklapa se s prethodno navedenim zakonima, te ulazi i u područje koje detaljno uređuju podzakonski akti koji se donose na temelju postojećih energetske zakona, a posebice:

- Uredba o izdavanju energetske suglasnosti i utvrđivanju uvjeta i rokova priključenja na elektroenergetsku mrežu („Narodne novine“, broj 7/18),
- Opći uvjeti za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom („Narodne novine“, broj 85/15),
- Opći uvjeti za opskrbu električnom energijom („Narodne novine“, broj 14/06),
- Mrežna pravila elektroenergetskog sustava („Narodne novine“, broj 36/06),
- Pravila o promjeni opskrbljivača električnom energijom („Narodne novine“, broj 56/15 i 33/17),
- Odluka o naknadi za obnovljive izvore energije i visokoučinkovitu kogeneraciju („Narodne novine“, broj 87/17).

Prijedlog godišnjeg „neto obračuna“ nije prihvatljiv jer se radi o zastarjelom modelu poticanja u kojem se dodjela potpora ne vidi izravno, ali koju snose energetske subjekti (operatori sustava i opskrbljivači) koji taj trošak moraju nadoknaditi od ostalih krajnjih kupaca električne energije. Naime, iako je Prijedlogom zakona potpuno izostavljeno pitanje plaćanja naknade za korištenje mreže, može se pretpostaviti kako iz gore navedenog prijedloga proizlazi da se i taj dio troškova obračunava na godišnjem nivou korištenjem „neto isporučene energije“, što u praksi znači besplatno korištenje distribucijske mreže, čime se umanjuju prihodi Operatora distribucijskog sustava, odnosno indirektno povećava trošak ostalim korisnicima mreže. Osim toga, proizlazi da takvi kupci koji intenzivno koriste elektroenergetsku mrežu u dva smjera, plaćaju manje nego da su samo krajnji kupci bez proizvodnje. Također, drugi indirektni poticaj, je obveza opskrbljivača da isporučuje i preuzima električnu energiju od ovakvih kupaca, sa krajnjim godišnjim rezultatom koji može biti 0 (ili vrlo mali iznos), te na taj način može poslovati samo u gubicima. Zakonsko prisiljavanje opskrbljivača da posluju sa ovakvim kupcima na predloženi način nije održivo. Naime, predloženim načinom se ne potiče istovremena potrošnja na mjestu proizvodnje nego isporuka energije u mrežu do razine svoje potrošnje na razini godine. U slučaju masovnije implementacije sustava po ovakvom modelu došlo bi do pritiska na sustav uravnoteženja, distribucijsku mrežu i na opskrbljivače. Osim toga, u svojoj osnovi godišnji neto obračun izjednačuje cijenu isporučenog viška električne energije s cijenom električne energije u bilo kojem trenutku u godini, zbog čega kupci s vlastitom proizvodnjom nemaju prevelikog interesa prilagođavati svoju proizvodnju i potrošnju. Umjesto navedenog zastarjelog pristupa, Europska komisija i regulatori promoviraju okvir u kojem bi se svaki višak vrednovao prema tržišnim cijenama, jednako kao što bi i cijena preuzete električne energije trebala reflektirati cijenu na tržištu. Takav pristup osnova je naprednih energetske mreža i odgovora na potražnju. Dugoročno je takav pristup održiviji jer se temelji na tržišnim principima i ne zahtijeva potpore ili unakrsno subvencioniranje.

Postojeći zakonski okvir već duže vremena dopušta krajnjim kupcima električne energije da postanu kupci s vlastitom proizvodnjom. Naime, donošenje Zakona OIEVUK koji je upravo za male krajnje kupce s vlastitom proizvodnjom osigurao okvir kojim se osigurala zajamčena mogućnost (ali ne i jedina mogućnost) prodaje viškova električne

energije. Navedeni okvir je u skladu s energetske propisima Europske unije, praksom u većini država Europske unije, te u skladu s hrvatskim energetske propisima. Pozitivne strane tog pristupa su što nisu potrebni nikakvi operativni poticaji, osim eventualno investicijskih poticaja (kroz Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i ostale mehanizme) i to samo privremeno dok još postoji mala razlika do pune komercijalne samoisplativosti, npr. fotonaponski sustavi za kućanstva (samoisplativost u razdoblju od oko 10 godina). Uostalom, postojeći sustav državnih potpora, posebno u aspektu Europskih strukturnih i investicijskih fondova, upravo je primjeren za dodjelu potpora krajnjim kupcima s vlastitom proizvodnjom jer se radi o potporama male vrijednosti. Uz to, ulaganja u proizvodnju za vlastite potrebe svakako doprinose obavljanju djelatnosti primatelju potpore, pa je moguće dopustiti ulaganja u obnovljive izvore energije kao potporu određenom sektoru.

Prijedlog zakona nije prihvatljiv niti s aspekta vodnog gospodarstva, obzirom da je Planom upravljanja vodnim područjima 2016.- 2021. (Narodne novine, br. 66/2016), utvrđen problem hidromorfološkog opterećenja uslijed provedbe zahvata na značajnom broju vodnih tijela površinskih voda u Republici Hrvatskoj. Primjena ovog Prijedloga zakona prouzrokovala bi dodatno hidromorfološko opterećenje na stanje površinskih vodnih tijela gradnjom mikro postrojenja, čime bi se kumulativno negativno utjecalo na postizanje i očuvanje dobrog stanja voda odnosno postizanje ciljeva Okvirne direktive o vodama.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava donošenje predmetnog Prijedloga zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, Ivu Milatića, državnog tajnika u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike i Domagoja Validžića, pomoćnika ministra za zaštitu okoliša i energetiku.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



P.Z. br. 360

HRVATSKI SABOR

KLASA: 310-02/18-01/02

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 12. lipnja 2018.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

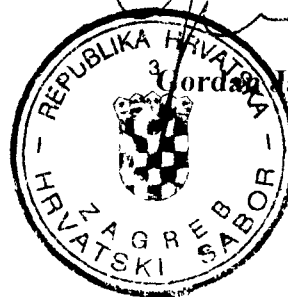
Primljeno:	13-06-2018
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
0203/18-12/65	503-1
Uredbeni broj:	Pril. Vrij.
65-18-01	3 —

05,02

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 11. lipnja 2018. godine.

PREDSJEDNIK



Gordana Jandroković

P.Z. br. 360



HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista

Zagreb, 11.06.2018. godine



Hs**NP*310-02/18 01/02*6532 3-18-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno 11-06-2018		
Klasifikacija	Org. jed.	
310-02/18-01/02	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
6532-3-18-01	1	CD

PREDsjedNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14. - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.), podnosimo Prijedlog zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije.

Za svoje predstavnike, koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Tomislav Panenić, Slaven Dobrović, Miro Bulj, Ante Pranić, Ivana Ninčević-Lesandrić, Ines Strenja Linić, Božo Petrov i Nikola Grmoja.

Predsjednik Kluba zastupnika
Mosta nezavisnih lista
Nikola Grmoja

KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA

**PRIJEDLOG ZAKONA O SAMOOPSKRBI ELEKTRIČNOM ENERGIJOM IZ
OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE**

Zagreb, lipanj 2018. godine

PRIJEDLOG ZAKONA O SAMOOPSKRBI ELEKTRIČNOM ENERGIJOM IZ OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.)

II. OCJENA STANJA I PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Uvodne napomene, pravni okvir i ocjena stanja

Osnovni razlog za izradu i predlaganje Zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije je ispunjavanje obveze Republike Hrvatske o potpunom usklađivanju hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske Unije te objedinjavanje i usklađivanje propisa u sektoru obnovljivih izvora energije kako bi se ostvarili ciljevi povećanja proizvodnje i korištenja obnovljivih izvora energije, u skladu sa ciljevima održivog razvoja.

Smanjenje potrošnje energije kroz povećanje energetske učinkovitosti i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora predstavljaju glavne dijelove programa mjera za smanjenje emisija stakleničkih plinova odnosno ispunjenje ciljeva Okvirne konvencije UN-a o promijeni klime i pripadajućih provedbenih sporazuma. Ove mjere imaju značajnu ulogu i u rješavanju problema sigurnosti opskrbe energijom, poticanju tehnološkog razvoja i inovacija.

Europski parlament i Vijeće Europske unije donijeli su 23. travnja 2009. Direktivu 2009/28/EZ o poticanju uporabe energije iz obnovljivih izvora te o izmjenama i dopunama i budućemu ukidanju Direktiva 2001/77/EZ i 2003/30/EZ kojom se promovira povećana uporaba energije iz obnovljivih izvora te ušteda energije i povećana energetska učinkovitost.

Pristupanjem Republike Hrvatske u Europsku uniju, Vijeće je 13. svibnja 2013. donijelo Direktivu 2013/18/EU o prilagodbi Direktive 2009/28/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora zbog pristupanja Republike Hrvatske, kojom se za Republiku Hrvatsku propisuje cilj od 20% obnovljivih izvora energije u ukupnoj neposrednoj potrošnji energije do 2020. godine.

Razlozi za donošenje Zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije

Nakon donošenja Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne novine, br. 100/15, 123/16 i 131/17) kojim je uređeno planiranje i poticanje proizvodnje i potrošnje električne energije proizvedene u postrojenjima koja koriste obnovljive izvore energije i visokoučinkovite kogeneracije, a radi ostvarivanja ciljeva postavljenih Direktivom 2009/28/EZ stvorila se potreba za dodatnim uređenjem specifičnog dijela sustava obnovljivih izvora energije, a posebice za uređenjem pravnog okvira za samoopskrbu električnom energijom proizvedenom za vlastiti račun u postrojenjima sa instaliranom snagom do 10 kilovata, s mogućnošću otpuštanja viškova proizvedene električne energije u elektroenergetsku mrežu.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom i posljedice koje će donošenjem Zakona proisteci

Ovim se Zakonom uređuju planiranje i poticanje proizvodnje i potrošnje električne energije proizvedene u mikro postrojenjima za samoopskrbu iz obnovljivih izvora energije, mjere za promicanje samoopskrbe električnom energijom iz obnovljivih izvora energije, uvjeti za priključenje mikro postrojenja za samoopskrbu na elektroenergetsku distribucijsku mrežu, sigurnosni zahtjevi, način rada, izračun primljene i proizvedene električne energije i administrativni postupak za povezivanje postrojenja s unutarnjom instalacijom građevine.

Ovim se zakonom pruža veća sigurnost vlasnicima projekta i/ili vlasnicima građevine koji žele izgraditi mikro postrojenje za samoopskrbu s maksimalnom instaliranom snagom do 10 kilovata, u kojem će se električna energija proizvoditi prvenstveno za vlastitu potrošnju, a tek višak energije se isporučuje u elektroenergetsku mrežu. Ovim se zakonom, također reguliraju posebni tehnički i sigurnosni uvjeti koje moraju ispunjavati mikro postrojenja za samoopskrbu te vlasnici takvih postrojenja (kupac s vlastitom proizvodnjom) kao i poticaji za samoopskrbu u vidu oslobođenja od plaćanja naknade za poticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije pod uvjetom da je samoopskrba na visokoj razini učinkovitosti u smislu da je energija koja je preuzeta u kućanstvo iz elektroenergetske mreže manja od energije koja je proizvedena u mikro postrojenju za samoopskrbu i puštena u elektroenergetsku mrežu.

Donošenjem Zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije postigli bi se sljedeći ciljevi:

Svrha ovoga Zakona je omogućiti unaprjeđenje i provođenje energetske politike Republike Hrvatske u području obnovljivih izvora energije i time doprinijeti smanjenju štetnog utjecaja

na okoliš i zdravlje ljudi, smanjenju ovisnosti o uvozu fosilnih goriva, osiguranju raznolikosti proizvodnje električne energije i sigurnosti opskrbe, doprinijeti uštedi svakog pojedinog kućanstva u vidu politike samoopskrbe električnom energijom na mjestu potrošnje te potaknuti razvoj novih tehnologija temeljenih na korištenju obnovljivih izvora energije, odnosno razvoj i održivost nacionalnog gospodarstva u cjelini.

Svrha ovoga Zakona je ujedno i stvaranje pretpostavki za izgradnju novih proizvodnih postrojenja iz obnovljivih izvora energije u svrhu ostvarivanja obveznog cilja za ukupan dio energije iz obnovljivih izvora energije u bruto potrošnji energije, stvaranje pretpostavki za zajamčeni i/ili prvenstveni pristup električne energije proizvedene u mikro postrojenjima za samoopskrbu elektroenergetskoj mreži, utvrđivanje ukupnih troškova vlastite proizvodnje koji neće diskriminirati već poticati samoopskrbu električnom energijom te smanjenje u najvećoj mogućoj mjeri ograničenje pristupa tako proizvedene električne energije elektroenergetskoj mreži.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Prijedloga zakona o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije.

PRIJEDLOG ZAKONA O SAMOOPSKRBI ELEKTRIČNOM ENERGIJOM IZ OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE

Predmet i primjena Zakona

Članak 1.

- (1) Ovim se Zakonom uređuju planiranje i poticanje proizvodnje i potrošnje električne energije proizvedene u mikro postrojenjima za samoopskrbu iz obnovljivih izvora energije.
- (2) Svrha ovoga Zakona je promicanje proizvodnje električne energije u mikro postrojenjima za samoopskrbu iz obnovljivih izvora energije kojom se prvenstveno podmiruju potrebe krajnjeg kupca s vlastitom proizvodnjom.
- (3) Ovim se Zakonom propisuju mjere za promicanje samoopskrbe (kupac s vlastitom proizvodnjom) električnom energijom iz obnovljivih izvora energije, uvjeti za priključenje mikro postrojenja za samoopskrbu na elektroenergetsku distribucijsku mrežu, sigurnosni zahtjevi, način rada, izračun primljene i proizvedene električne energije i postupak za povezivanje postrojenja s unutarnjom instalacijom građevine.

Primjena pravne stečevine Europske Unije

Članak 2.

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2009/28/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora te o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage direktiva 2001/77/EZ i 2003/30/EZ, koja je posljednji put izmijenjena Direktivom Vijeća 2013/18/EU od 13. svibnja 2013. o prilagodbi Direktive 2009/28/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora zbog pristupanja Republike Hrvatske (tekst značajan za EGP).

Primjena propisa

Članak 3.

- (1) Na sve odnose u energetske sektoru, koji se odnose na proizvodnju električne energije u mikro postrojenjima za samoopskrbu iz obnovljivih izvora energije, a nisu uređeni ovim Zakonom, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuje energetski sektor, reguliraju energetske djelatnosti te tržište električne energije.
- (2) Za planiranje, projektiranje, građenje, korištenje, održavanje i uklanjanje mikro postrojenja za samoopskrbu i proizvodnih jedinica koja proizvode električnu energiju pomoću mikro

postrojenja za samoopskrbu na odgovarajući se način primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuju zaštita okoliša i prirode, zaštita i očuvanje kulturnih dobara, državnih potpora, prostorno uređenje, gradnja, tržište električne energije, pravo vlasništva i drugih srodnih prava te odredbe drugih propisa.

(3) Na postupke propisane ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/09.).

Interes Republike Hrvatske

Članak 4.

Korištenje obnovljivih izvora energije od interesa je za Republiku Hrvatsku.

Definicije pojmova

Članak 5.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1) *Instalater* znači fizička ili pravna osoba ovlaštena za radove pripremanja i/ili instaliranja mikro postrojenja te povezivanja mikro postrojenja s unutarnjom instalacijom građevine.

2) *Kupac s vlastitom proizvodnjom* znači kupac električne energije na čiju je unutarnju instalaciju priključeno mikro postrojenje kojim se primarno podmiruju potrebe krajnjeg kupca uz mogućnost isporuke viškova proizvedene električne energije u elektroenergetsku distribucijsku mrežu.

3) *Mikro postrojenje* znači samostalno i tehnički cjelovito postrojenje za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije (energija sunca, energija vjetra, hidroenergija), čija je maksimalna instalirana električna snaga manja ili jednaka priključnoj snazi odobrenoj proizvođaču ili krajnjem kupcu elektroenergetskom suglasnošću na mjestu priključenja građevine na elektroenergetsku distribucijsku mrežu, a koja maksimalna instalirana električna snaga može iznositi najviše 10kW.

4) *Neto električna energija* znači razliku ukupno isporučene električne energije u elektroenergetsku distribucijsku mrežu i ukupno preuzete električne energije iz elektroenergetske distribucijske mreže od strane Krajnjeg kupca, obračunatu na obračunskom mjernom mjestu građevine krajnjeg kupca za obračunsko razdoblje od jedne kalendarske godine, a koja se obračunava dvosmjernim brojiлом električne energije (u daljnjem tekstu: brojilo).

5) *Obračunsko razdoblje* znači vremensko razdoblje od 00:00 sati prvog dana do 24:00 sati zadnjeg dana kalendarske godine.

6) *Samoopskrba električnom energijom* znači proizvodnju električne energije za vlastiti račun, a pomoću mikro postrojenja iz obnovljivih izvora energije.

6) *Ugovor o neto isporuci* znači ugovor između opskrbljivača i krajnjeg kupca, čiji je predmet sporazum o neto mjerenju električne energije u skladu s ovim Zakonom.

(2) Pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu imaju značenje utvrđeno Zakonom o energiji (Narodne Novine br. 120/12, 14/14 i 95/15), Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti (Narodne Novine br. 120/12.), Zakonom o tržištu električne energije (Narodne Novine br. 22/13 i 95/15), Zakonom o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne Novine 100/15).

Operator tržišta električne energije

Članak 6.

Operator tržišta električne energije u smislu ovoga Zakona:

- dostavlja podatke o mikro postrojenjima radi upisa u Registar OIEKPP-a po primitku obavijesti operatora distribucijskog sustava o priključenju mikro postrojenja
- planira proizvodnju električne energije iz mikro postrojenja sukladno odredbama ovoga Zakona.

Operator distribucijskog sustava

Članak 7.

(1) Operator distribucijskog sustava sukladno odredbama ovoga Zakona osigurava priključenje mikro postrojenja na elektroenergetsku distribucijsku mrežu, na način da kupac s vlastitom proizvodnjom može višak proizvedene električne energije isporučivati u elektroenergetski sustav.

(2) Električna energija proizvedena u mikro postrojenju ima prioritet isporuke u elektroenergetski sustav, pod uvjetom da isporuka ne utječe na tehničku sigurnost sustava.

Prava i obveze kupaca s vlastitom proizvodnjom

Članak 8.

(1) Pravna ili fizička osoba, vlasnik ili suvlasnik građevine, koja na toj građevini želi izgraditi mikro postrojenje ima pravo to učiniti uz ispunjavanje posebnih uvjeta propisanih ovim Zakonom.

(2) Kupac s vlastitom proizvodnjom koji se opskrbljuje električnom energijom iz mikro postrojenja ne može biti korisnik tržišne premije, odnosno poticaja za proizvodnju električne

energije iz proizvodnih postrojenja i/ili proizvodnih jedinica koje koriste obnovljive izvore energije na temelju Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne Novine, br. 22/13 i 95/15).

Osnovni tehnički uvjeti mikro postrojenja

Članak 9.

- (1) Kupac s vlastitom proizvodnjom je ovlašten prilagođavati nazivnu snagu mikro postrojenja izgradnjom sukladno potrebama za električnom energijom jednom godišnje, uz opće ograničenje nazivne snage do 10kW.
- (2) Mikro postrojenje mora biti priključeno na unutarnju instalaciju građevine.
- (3) Obračunsko mjerno mjesto mora biti opremljeno dvosmjernim mjernim brojilom s funkcijom daljinskog upravljanja i očitavanja.
- (4) Mikro postrojenje mora udovoljavati sigurnosnim i drugim tehničkim zahtjevima.

Osnovni sigurnosni uvjeti mikro postrojenja

Članak 10.

- (1) Mikro proizvodno postrojenje ne smije imati negativno povratno djelovanje na elektroenergetsku mrežu iznad propisanih vrijednosti.
- (2) Krajnji kupac s vlastitom proizvodnjom dužan je uskladiti parametre zaštite zaštitnih uređaja koji osiguravaju primjereni paralelni pogon proizvodnog postrojenja s elektroenergetskom mrežom u skladu s propisanim vrijednostima.
- (3) Mikro postrojenje mora biti projektirano i izgrađeno sukladno propisima u pogledu statike objekta.
- (4) Mikro postrojenje mora biti sastavljeno i povezano u skladu s dobrom inženjerskom praksom, a njegove komponente moraju udovoljavaju zahtjevima koji su propisani važećim normama za iste.

Mjerenje neto električne energije

Članak 11.

- (1) Mjerenje neto električne energije obveza je operatora distribucijskog sustava, koji izmjerene podatke dostavlja opskrbljivaču s kojim kupac s vlastitom proizvodnjom ima potpisan ugovor o neto isporuci.

- (2) Operator distribucijskog sustava očitava neto električnu energiju na obračunskom mjernom mjestu priključenja mikro postrojenja na elektroenergetsku mrežu.
- (3) Operator distribucijskog sustava obračunava neto električnu energiju mjesečno do 10. dana svakoga mjeseca i prenosi iz mjeseca u mjesec u godišnji obračun.
- (4) Ovisno o rezultatima obračuna, na kraju obračunskog razdoblja:
1. ako je na kraju obračunskog razdoblja električna energija koju je kupac s vlastitom proizvodnjom isporučio manja od električne energije koju je preuzeo, opskrbljivač je krajnjem kupcu dužan obračunati razliku u skladu sa ugovorenim tarifnim stavkama;
 2. ako je na kraju obračunskog razdoblja električna energija koju je kupac s vlastitom proizvodnjom isporučio veća od električne energije koju je preuzeo, kupac obračunatu razliku besplatno prenosi opskrbljivaču s kojim ima sklopljen ugovor.
- (5) Opskrbljivač krajnjem kupcu s kojim je sklopio ugovor o neto isporuci mjesečno šalje informativnu obavijest o neto stanju isporučene/primljene električne energije uz naplatu obračunske snage sukladno važećem tarifnom sustavu.
- (6) Neovisno o odredbama drugih propisa, kupac s vlastitom proizvodnjom je dužan platiti naknadu za poticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije samo po isteku obračunskog razdoblja i to isključivo na neto električnu energiju u količini obračunatoj sukladno stavku 4. točki 1. ovog članka.
- (7) Za odstupanja između preuzete i isporučene električne energije registrirane na obračunskom mjernom mjestu odgovara opskrbljivač.
- (8) Ako kupac s vlastitom proizvodnjom za trajanja ugovora o neto isporuci promijeni opskrbljivača za obračunsko mjerno mjesto, na postupak promjene opskrbljivača primjenjuju se odredbe Zakona o tržištu električne energije (Narodne Novine br. 22/13, 95/15 i 102/15).
- (9) Ako se postupak promjene opskrbljivača dovrši prije kraja obračunskog razdoblja, obračunsko razdoblje dijeli se proporcionalno u dva računovodstvena razdoblja.

Postupak priključenja

Članak 12.

- (1) Opskrbljivači su dužni sklapati ugovore o neto isporuci s kupacom s vlastitom proizvodnjom sukladno ovom Zakonu.
- (2) Prije priključenja mikro postrojenja na unutarnju instalaciju građevine kupac s vlastitom proizvodnjom je dužan:
1. ishoditi suglasnost za priključenje na elektroenergetsku distribucijsku mrežu,

2. ishoditi suglasnost iako obračunsko mjerno mjesto već postoji, ako dolazi do promjene mjesta priključenja na elektroenergetsku distribucijsku mrežu,
3. instalirati na obračunskom mjernom mjestu brojilo u skladu sa odredbama članka 9. stavka 3. ovoga Zakona,
4. sklopiti ugovor o neto isporuci električne energije s opskrbljivačem i dostaviti ga operatoru distribucijskog sustava,
5. izgraditi postrojenje

(3) Operator distribucijskog sustava ili osoba koja po njegovom ovlaštenju provodi postupak izdavanja elektroenergetske suglasnosti, u slučaju postojeće elektroenergetske suglasnosti za priključenje na elektroenergetsku distribucijsku mrežu mora uredno predati zahtjev iz stavka 2. ovoga članka riješiti najkasnije u roku od sedam radnih dana od primitka.

(4) Krajnji kupac s vlastitom proizvodnjom dužan je priključiti mikro postrojenje na unutarnje instalacije građevine najkasnije u roku od tri mjeseca od dana izdavanja suglasnosti za izmjenu postojećeg mjesta priključenja. Ako kupac s vlastitom proizvodnjom to propusti učiniti u propisanom roku, mora podnijeti novi zahtjev u skladu sa stavkom 2. ovoga članka.

(5) Kupac s vlastitom proizvodnjom je dužan obavijestiti operatora distribucijskog sustava o priključenju mikro postrojenja na unutarnje instalacije građevine u roku od osam dana od takvog priključenja.

Prikupljanje podataka i izvještavanje

Članak 13.

(1) Operator distribucijskog sustava dužan je do 10. dana u tekućem kalendarskom mjesecu dostaviti operatoru tržišta električne energije podatke o mikro postrojenjima puštenim u pogon u prethodnom kalendarskom mjesecu.

(2) Operator distribucijskog sustava čuva i ažurira podatke o snazi priključenih mikro postrojenja za svaku kalendarsku godinu zasebno te o svim promjenama u roku od osam dana od nastanka obavještava operatora tržišta električne energije.

(3) Operator distribucijskog sustava dužan je svaka dva mjeseca dostavljati popis postrojenja iz članka 12. stavka 5. ovoga Zakona Ministarstvu nadležnom za energetiku.

(4) Operator tržišta električne energije dužan je izvršiti procjenu proizvedene električne energije pomoću mikro postrojenja za prethodnu kalendarsku godinu i te podatke dostaviti Ministarstvu nadležnom za energetiku do 1. ožujka tekuće kalendarske godine.

(5) Neovisno o stavcima 3. i 4. ovoga članka, Ministarstvo nadležno za energetiku može zatražiti navedene podatke i prije propisanih rokova.

(5) Ministarstvo nadležno za energetiku vodi popis priključenih i isključenih mikro postrojenja.

Isključenje priključka i uklanjanje mikro postrojenja

Članak 14.

(1) U slučaju isključenja priključka mikro postrojenja sa elektroenergetske distribucijske mreže usljed njegovog kvara ili rastavljanja, kupac s vlastitom proizvodnjom mora o takvom isključenju i/ili rastavljanju pisanim putem obavijestiti Operatora distribucijskog sustava u roku od 3 dana od dana isključenja i/ili rastavljanja.

(2) Kupac s vlastitom proizvodnjom dužan je rastavljeno mikro postrojenje koji se više ne koristi propisno odložiti o svom trošku sukladno važećim propisima o zbrinjavanju otpada.

Nadzor nad provedbom Zakona

Članak 15.

(1) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi inspekcija nadležna za energetiku.

(2) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona kod rastavljanja i odlaganja postrojenja provodi inspeksijsko tijelo Ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša.

(3) Neovisno o stavcima 1. i 2. ovoga članka, operator distribucijskog sustava dužan je nadzirati rad postrojenja. U slučaju pronađenih nepravilnosti i odstupanja operator distribucijskog sustava mora obavijestiti opskrbljivača s kojim kupac s vlastitom proizvodnjom ima sklopljen ugovor o neto isporuci.

Mjere zabrane

Članak 16.

(1) U slučaju da kupac s vlastitom proizvodnjom ne postupa u skladu s odredbama ovoga Zakona, ugovor o neto isporuci se raskida bez otkaznog roka, a mikro postrojenje se isključuje iz elektroenergetske mreže s danom raskida.

Prekršaj instalatera

Članak 17.

(1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 20.000,00 kn kaznit će se za prekršaj pravna osoba instalater, ukoliko mikro postrojenje nije postavljeno i pušteno u pogon u skladu s pravilima i sigurnosnim zahtjevima.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba koja je instalater.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kn kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka odgovorna osoba u fizičkoj, odnosno pravnoj osobi.

Prekršaj krajnjeg kupca

Članak 18.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 10.000,00 kn kaznit će se kupac s vlastitom proizvodnjom koji ne ispunjava odredbe iz članka 9. ovog Zakona.

Stupanje Zakona na snagu

Članak 19.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Članak 1. uvodno nabraja pitanja uređena Zakonom.

Članak 2.

Ovim člankom navodi se pravna stečevina Europske unije s kojom je usklađen ovaj Zakon.

Članak 3.

Člankom se uređuje primjena propisa na posebna pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom i propisima koji se donose na temelju ovoga Zakona.

Članak 4.

Člankom se utvrđuje interes Republike Hrvatske na korištenju obnovljivih izvora energije.

Članak 5.

Člankom se pojašnjavaju pojedini, najznačajniji pojmovi koji se često koriste u Zakonu.

Članak 6.

Člankom se utvrđuju osnovne obveze operatora tržišta električne energije.

Članak 7.

Člankom se utvrđuju osnovne obveze operatora distribucijskog sustava.

Članak 8.

Člankom se utvrđuju osnovna prava i obveze kupca s vlastitom proizvodnjom.

Članak 9.

Uređuju se osnovni tehnički uvjeti koje mikro postrojenja moraju zadovoljavati.

Članak 10.

Uređuju se osnovni sigurnosni uvjeti koje mikro postrojenja moraju zadovoljavati.

Članak 11.

Člankom se regulira mjerenje neto električne energije te tretman razlike po isteku obračunskog razdoblja.

Članak 12.

Člankom se propisuju preduvjeti te postupak priključenja mikro postrojenja.

Članak 13.

Člankom se regulira prikupljanje podataka i praćenje podataka o mikro postrojenjima i promjenama.

Članak 14.

Člankom se propisuju posljedice isključenja priključka mikro postrojenja na elektroenergetsku distribucijsku mrežu.

Članak 15.

Člankom se propisuju inspekcijske ovlasti u pogledu Zakona.

Članak 16.

Člankom se predviđa raskid ugovora o neto isporuci i isključenje mikro postrojenja iz elektroenergetske mreže, kao posljedice propusta krajnjeg kupca u postupanju sukladno Zakonu.

Članci 17. i 18.

Članci propisuju prekršaje po Zakonu.

Članak 19.

Člankom se uređuje stupanje na snagu Zakona.

**USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI PROPISA EUROPSKE UNIJE SA
PRIJEDLOGOM PROPISA**

1. Naziv propisa Europske Unije te predmet i cilj njegovog uređivanja

DIREKTIVA 2009/28/EZ EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 23. travnja 2009. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora te o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage direktiva 2001/77/EZ i 2003/30/EZ

DIRECTIVE 2009/28/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 23 April 2009 on the promotion of the use of energy from renewable sources and amending and subsequently repealing Directives 2001/77/EC and 2003/30/EC

Predmet uređivanja: Direktiva uređuje promicanje proizvodnje i uporabe električne energije iz obnovljivih izvora energije

2. Naziv prijedloga propisa Europske Unije te predmet i cilj njegovog uređivanja

Zakon o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije

Act on self-supply with electric energy from renewable sources of energy

Zakon o samoopskrbi električnom energijom iz obnovljivih izvora energije uređuje planiranje i poticanje proizvodnje i potrošnje električne energije proizvedene u mikro postrojenjima za samoopskrbu iz obnovljivih izvora energije, propisuju se mjere za promicanje samoopskrbe električnom energijom iz obnovljivih izvora energije, uvjeti za priključenje mikro postrojenja za samoopskrbu na elektroenergetsku distribucijsku mrežu, sigurnosni zahtjevi, način rada, izračun primljene i proizvedene električne energije i administrativni postupak za povezivanje postrojenja s unutarnjom instalacijom građevine.

3. Usklađenost s propisom (sekundarnim izvorom prava) Europske Unije s odredbama prijedloga propisa				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredbe propisa Europske Unije	Odredbe prijedloga propisa	Usklađenost odredbe prijedloga propisa s odredbom propisa EU (usklađeno, djelomično usklađeno, neusklađeno)	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	Predviđeni datum za postizanje potpune usklađenosti
Članak 13 Administrativni postupci, zakonski i podzakonski akti 1 Države članice osiguravaju da su svi nacionalni propisi koji se odnose na postupke koji se primjenjuju na pogone za proizvodnju električne energije, tj na postupke izdavanja, odobrenja, certificiranja i izdavanja dozvola za proizvodnju energije za grijanje i hlađenje iz obnovljivih izvora energije i na pripadajuću infrastrukturu prijenosne i distribucijske mreže te postupak pretvorbe biomase u biogoriva ili druge energetske proizvode budu razmjerni i potrebni. Države članice ponajprije poduzimaju potrebne mjere da osiguraju (a) jasno određene rokove za donošenje odluka o zahtjevima za planiranje i gradnju, ovisno o razlikama među državama članicama koje se odnose na njihov administrativni ustroj i organizaciju, odgovarajuće nadležnosti nacionalnih, regionalnih i lokalnih administrativnih tijela za postupke izdavanja odobrenja, certificiranja i izdavanja dozvola uključujući i područje prostornog planiranja, (b) dostupnost, na odgovarajućoj razini, podnositeljima zahtjeva sveobuhvatnih informacija o obradi zahtjeva za izdavanje odobrenja, certificiranja i izdavanje dozvola za postrojenja s obnovljivom energijom te o raspoloživoj pomoći, (c) pojednostavnjene i brze administrativne postupke na odgovarajućoj administrativnoj razini, (d) objektivnost, transparentnost i razmjernost propisa kojima se uređuje izdavanje odobrenja, certificiranja i izdavanje dozvola, te da nediskriminiraju	Članak 1 Predmet i primjena zakona (1) Ovim se Zakonom uređuju planiranje i poticanje proizvodnje i potrošnje električne energije proizvedene u mikro postrojenjima za samoopskrbu iz obnovljivih izvora energije (2) Ovim se Zakonom propisuju mjere za promicanje samoopskrbe (kupac-proizvođač) električnom energijom iz obnovljivih izvora energije, uvjeti za priključenje mikro postrojenja za samoopskrbu na elektroenergetsku distribucijsku mrežu, sigurnosni zahtjevi, način rada, izračun primljene i proizvedene električne energije i administrativni postupak za povezivanje postrojenja s unutarnjom instalacijom građevine (3) Pravna ili fizička osoba, vlasnik ili suvlasnik građevine, koja na toj građevini želi izgraditi mikro postrojenje za samoopskrbu koje koristi obnovljive izvore energije ima pravo to učiniti uz ispunjavanje posebnih uvjeta propisanih ovim zakonom (4) Na sve odnose u energetske sektoru, koji se odnose na proizvodnju električne energije u mikro postrojenjima za samoopskrbu iz obnovljivih izvora energije, a nisu uređeni ovim Zakonom, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuje energetske sektor, reguliraju energetske djelatnosti te tržište električne energije (5) Za planiranje, projektiranje, građenje, korištenje, održavanje i uklanjanje mikro postrojenja za samoopskrbu i proizvodnih jedinica koja proizvode električnu energiju pomoću mikro postrojenja za samoopskrbu na odgovarajući se način primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuju zaštita okoliša i prirode, zaštita i očuvanje kulturnih dobara, državnih potpora, prostorno uređenje, gradnja, tržište električne energije, pravo vlasništva i drugih srodnih	Djelomično usklađeno	Dio članka 13 prenesen je u Zakon o tržištu električne energije i to u članak 11, članak 12, članak 30, članak 33, članak 40 i članak 63 dok je predmet uređivanja direktive u cijelosti prenesen u Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji	